

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztés iktatószáma:	KIM/59/2021.
Tárgy:	Kismaros-Verőce Önkormányzati Rendészeti Társulás létrehozása
Előterjesztő:	Neubauer Rudolf, polgármester
Készítette:	dr. Timer-Bárkányi Beáta jegyző, Hajdú László gazdasági vezető
Testületi ülés dátuma:	<u>2021. június 15.</u>
Bizottsági ülés dátuma:	<u>2021. június 15.</u>
Döntés fajtája:	Képviselő-testületi határozat
Minősített döntés indoklása:	minősített döntés Mötv. 88.§ (2) bek. alapján
Döntéshozatal módja	nyílt ülés
Zárt ülés indoklása:	-
Költségvetés módosítás:	költségvetés módosítást igényel
Szükséges előirányzat (e Ft):	igen
Bizottságok tárgyalják:	PÜTB
Törvényességi észrevétel	– törvényességi észrevétel nincs

Kismaros, 2021. június 10.


Neubauer Rudolf
előterjesztő


Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzatának egyik kiemelt feladata a település közrendjének, közbiztonságának minél magasabb szintre történő emelése, javítva ezzel a lakók szubjektív biztonságérzetét.

Az önkormányzat számára a helyi közrendhez és közbiztonsághoz köthető feladatok teljesítése alapvető érdeke, de a jelenleg fennálló közterület-felügyelet nem tud teljes mértékben megfelelni a vele szemben támasztott követelményeknek. Indokolt olyan szervezet létrehozása, amely fokozott hatósági jelenléttel, kellő létszámmal, technikai háttérrel és megfelelő elhelyezési körülmények között biztosítja – együttműködve a helyi rendőri szervekkel – a magasabb szintű közterületi rendet és biztonságot.

Ezen igényről már régóta és több alkalommal tárgyalt a testület, valamint a lakók részéről érkező, folyamatosan növekvő igénnyel, elvárással is több ízben találkozhattunk.

ÁLTALÁNOS TUDNIVALÓK:

I. Közbiztonság és vagyonvédelem

Magyarország Alaptörvény kimondja, hogy a rendőrség alapvető feladata a bűncselekmények megakadályozása, felderítése, a közbiztonság, a közrend és az államhatár rendjének védelme.

Ezen főfeladat ellátásának segítésére a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CXXXIX. évi törvény (Mötv.) a helyi önkormányzatoknak a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó kötelező feladatként fogalmazza meg a közreműködést a település közbiztonságának biztosításában.

Az együttműködés részleteit a rendészeti szerv és az önkormányzat együttműködési megállapodásban rendezik.

Az önkormányzatok pénzügyi és tárgyi eszközök biztosításával járulhatnak hozzá a szervek működéséhez, illetve támogathatnak civil rendészeti szervezeteket is.

A települési önkormányzat a fenti körbe tartozó feladatok ellátásáról külön szervezet létrehozásával is gondoskodhat. Önkormányzati rendészeti szervet - a községi képviselő-testület

- az Mötv. 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladat ellátása érdekében a Hivatal **belső szervezeti egységként,**

- önálló költségvetési szervként illetve,

- költségvetési szerv belső szervezeti egységeként hozhat létre.

- A hatékonyabb feladatellátás érdekében önkormányzati rendészeti szervet több **önkormányzat társulások formájában is működtethet.**

Napjainkban a bűnmegelőzés egyik elterjedt, „népszerű” eszköze a közterületen üzemeltetett térfigyelő kamerarendszer. A rendőrség közterületen, ahol az közbiztonsági, bűnmegelőzési, illetve bűnüldözési célból igazolhatóan szükséges, bárki számára nyilvánvalóan észlelhető módon képfelvévőt helyezhet el és felvételt készíthet. Az elhelyezésre kerülő kamerák szükségességéről, a térfigyelővel megfigyelt közterület kijelöléséről a rendőrség előterjesztésére az illetékes települési önkormányzat dönt. A rendszer elhelyezési és üzemeltetési költségeinek biztosítására az önkormányzat és az

illetékes rendőrkapitányság a törvényben meghatározott keretek között megállapodást köthet.

A települési önkormányzat közterület-felügyelet, illetőleg közterület-felügyelő útján is gondoskodhat a közterületi rend és tisztaság védelméről, a közlekedés, a parkolás rendjének fenntartásáról, az önkormányzati vagyon védelméről. A közterület felügyelő jogállása szerint **köztisztviselőnek minősül**, így a közszolgálati jogviszonyára – amennyiben a közterület-felügyeletről szóló törvény másként nem rendelkezik – a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

A hatékonyabb feladatellátás érdekében közterület-felügyeletet több önkormányzat társulások formájában is működtethet.

1. Az önkormányzat a közterületfelügyelet megalakítás **előtt írásbeli együttműködési megállapodást köteles kötni az illetékes megyei (fővárosi) rendőr-főkapitánysággal**, a rendészeti feladatokat ellátó személyek – értve ez alatt az önkormányzati rendészeti szerv tagjait is – ellenőrzése, tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében. A rendészeti feladatokat ellátó az együttműködési megállapodás megkötése hiányában ugyanis nem intézkedhet, kényszerítő eszközöket nem alkalmazhat. – **nyilvánvalóan ezt a társulásnak is meg kell kötnie.**
2. A felügyeletnek, illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot törvény, kormányrendelet és az önkormányzat rendelete állapíthat meg. A közterület-felügyeletről szóló törvény meghatározza a felügyelet fő feladatait:
 - a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
 - a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
 - közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
 - közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
 - közreműködés az önkormányzati vagyon (épület, építmény, tömegközlekedési eszköz, jármű vagy más dolog) védelmében;
 - közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
 - közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában;
 - a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának az ellenőrzése;
 - a helyi közutakon, a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutakon, valamint tereken, parkokban és egyéb közterületen a parkolás biztosítása, valamint a parkolásért járó ellenérték megfizetésének ellenőrzése és a fizetés elmaradása esetére előírt jogkövetkezmények alkalmazása.
 - A felügyelő feladatkörében eljárva jogosult és köteles a közterületen ellenőrizni a jogszabályban előírt kötelezettségek megtartását, jogszabálysértés esetén eljárást kezdeményezni, intézkedést tenni.
 - A közterület-felügyelő az intézkedés kikényszerítése céljából testi kényszert és vegyi eszközt **kizárólag önvédelmi célból**, szolgálati kutyát, valamint rendőrbotot az

előállításnak ellenszegülő személy támadásának, valamint szökésének megakadályozása érdekében bilincset alkalmazhat.

- Továbbá törvényben meghatározott esetben szabálysértés észlelése esetén – amennyiben ezt a vonatkozó törvény külön említi – **helyszíni bírságot szabhat ki**
- **Az önkormányzat rendelete olyan feladatot is megállapíthat a részére, amelyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe.**

A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában, illetőleg - a szabályzattal együtt elfogadott - hivatali ügyrendben határozhatja meg a felügyelet szervezeti formáját, így azt is, hogy társulások formájában látja el a felügyeletet.

A közterületfelügyelő munkáját segítheti:

a természetvédelmi őr, az önkormányzati természetvédelmi őr, az erdészeti hatóság arra felhatalmazott ügyintézője, a halászati őr, és a mezőőr is, akik helyszíni bírság kiszabására is jogosultak. A törvény az erdészeti hatóság arra felhatalmazott ügyintézője, a halászati őr, és a mezőőr esetében feltételként írja elő, hogy a helyszíni bírságot kiszabó személy az önkormányzat köztisztviselője, közalkalmazottja legyen.

Az önkormányzati rendészeti szerv tagjaként foglalkoztatható 2013. óta az önkormányzati természetvédelmi őr, a közterület-felügyelő, a mezőőr, a rendészeti feladatokat ellátó erdészeti szakszemélyzet, a rendészeti feladatokat ellátó jogosult erdészeti szakszemélyzet és a halászati őr. Ezen személyek jogszabályban meghatározott tevékenységét az önkormányzat alkalmazásában álló **önkormányzati segédfelügyelő segítheti.**

A segédfelügyelő önálló intézkedési jogosultsággal nem rendelkezik, közterületen és külterületen végzett munkáját kizárólag az önkormányzati rendészeti szerv önálló intézkedési jogosultsággal rendelkező tagjának jelenlétében és utasítása szerint végezheti.

A települési önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszközök alkalmazására jogosult szervezet (Társulást) hozhat létre, a rendőrség szakmai felügyeletével, az illetékes megyei rendőr-főkapitánysággal kötött megállapodás alapján.

II. Társulás létrehozása

Amennyiben önkormányzat a feladatellátást társulások formájában kívánja megoldani, akkor az Möt.v.-nek megfelelő társulást kell létrehoznia.

A szabad társulás alkotmányos alapelve alapján a helyi önkormányzat más helyi önkormányzattal szabadon társulhat a minden társulási formára vonatkozó, **2013. 01. 01-jétől hatályos Möt.v. IV. fejezetében, a helyi önkormányzatok társulásairól szóló 87-95. §-aiban rögzített szabályok szerint.**

V. FEJEZET

A HELYI ÖNKORMÁNYZATOK TÁRSULÁSAI

87. § *A helyi önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátására jogi személyiséggel rendelkező társulást hoznak létre.*

A helyi önkormányzatok társulásának általános szabályai

88. § (1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

89. § (1) A társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

(2) A társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a társulási tanácsot értesíteni kell.

(3) A társulási tanács minősített többséggel dönt a társulásból történő kizárásról.

90. § (1) A társulás a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, kinevezi vezetőiket. A társulás olyan vállalkozásban vehet részt, amelyben felelőssége nem haladja meg vagyoni hozzájárulásának mértékét.

(2) A társulás működési költségeihez - a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában - a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosságának arányában hozzájárulnak.

(3) A társulás saját vagyonnal rendelkezhet.

(4) A társulás megszűnése, a társulásból történő kiválás, kizárás esetén - eltérő megállapodás hiányában - a társulás vagyonát a társulás azon tagjának kell visszaadni, amelyik azt a társulás rendelkezésére bocsátotta. Egyebekben a közös tulajdonra vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

(5) A társulásból történő kiválás esetén a vagyontárgy társulási tag részére történő kiadását a társulási megállapodásban meghatározott időtartamra, de legfeljebb öt évre el lehet halasztani, ha annak természetben történő kiadása veszélyeztetné a társulás további működését. Ebben az esetben a kivált tagot - a társulással kötött szerződés alapján - használati díj illeti meg.

91. § A társulás megszűnik:

a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;

b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;

c) a törvény erejénél fogva;

d) a bíróság jogerős döntése alapján.

92. §* A társult önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a vitás kérdésben bármelyik képviselő-testület kérheti a megállapodásban megjelölt önkormányzati érdekszövetség által felkért tagokból álló egyeztető bizottság állásfoglalását, továbbá abban, hogy a közigazgatási per megindítása előtt a képviselő-testület az egyeztető bizottság állásfoglalását kéri.

A társulási megállapodás alapvető szabályai

93. § A társulási megállapodás tartalmazza:

1. a társulás nevét, székhelyét;

2. a társulás tagjainak nevét, székhelyét, képviselőjét;

3. a társuláshoz tartozó települések lakosságszámát;

4. a társulás által ellátott feladat- és hatásköröket;

5. a társulás döntéshozó szervét, döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt;

6. a döntéshozatalának módját, a minősített döntéshozatal eseteit;
7. a közös fenntartású intézmények megnevezését;
8. a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;
9. a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást (a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulását, felhatalmazó nyilatkozatát, amely alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz);
10. a társulás vagyont és a vagyontadás feltételeit, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét;
11. intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket;
12. a társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját;
13. a társulás szolgáltatásai igénybevételének a társulás által meghatározott feltételeit;
14. a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;
15. a társulás működésének ellenőrzési rendjét;
16. a megállapodás módosításának feltételeit;
17. a társulásból történő kiválás és kizárás feltételeit;
18. a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét, módját;
19. azt, amiben a képviselő-testületek megállapodtak.

A társulás szervezete és működése

94. § (1) Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.

(2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.

(3) A társulási tanács döntését határozattal hozza.

(4) A társulási tanács akkor határozatképes, ha ülésén a megállapodásban meghatározott számú, de legalább a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.

(5) A tíznél több tagból álló önkormányzati társulás társulási tanácsának érvényes döntéséhez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő tagok szavazatainak a felét és az általuk képviselt települések lakosságszámának egyharmadát.

(6) A megállapodásban meghatározott döntéshez minősített többség szükséges.

(7) A minősített többséghez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságszámának a felét.

(8) A döntéshozatali eljárás egyéb szabályairól - beleértve a szavazatarányok és a költségek viselésének kérdését is - a társulás tagjai a társulási megállapodás keretében szabadon döntenek. Törvény vagy a társulási megállapodás eltérő rendelkezésének hiányában a társulás minden tagját egy szavazat illeti meg.

95. § (1) *A társulási tanács tagjai közül elnököt választ, alelnököt választhat. Együttes akadályoztatásuk esetén a tanács ülését a korelnök hívja össze és vezeti.*

(2) A társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.

(3) A társulási tanács és a bizottságok működésére egyebekben a képviselő-testületre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

(4) A társulási tanács munkaszervezeti feladatait (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelyének polgármesteri hivatala látja el.

(5) A társulási tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek.

Mindezek alapján a teendők az alábbiakból állnak össze:

- 1. Első lépésként a társulások létrehozása a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek írásbeli megállapodásával történik, melynek jóváhagyásához, módosításához, vagy a társulás megszüntetéséhez a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többségi döntése szükséges - ezen döntési jog nem átruházható. Törvényi rendelkezés alapján a megállapodást a polgármesternek kell hitelesíteni.**

2. A megállapodás tartalma

Az írásos megállapodásnak tartalmaznia kell

- a társulás nevét,
- székhelyét,
- a tagok nevét, székhelyét, képviselőjét valamint a
- lakosságszámot,
- az ellátandó feladatok körét,
- a döntéshozó szervet döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarányt;
- a döntéshozatal módját (a társulás döntéséhez határozat szükséges. A társulási tanács akkor határozatképes, ha az ülésen a megállapodásban meghatározott számú, de legalább a szavazatok felével rendelkező képviselő jelen van. A döntés lehet egyszerű vagy minősített, a megállapodásban rendelkezni kell a minősített döntéshozatal eseteiről - jelen esetben egyhangú)
- a közös fenntartású intézmények megnevezését- illetve, amennyiben nem hoz létre, mely módon látja el a szervezet irányítást (gesztor önkormányzat hivatalába tagozódóan)
- a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;
- a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárást (a társulás döntésétől függően a társulás tagjai részéről a pénzforgalmi szolgáltatójuknak adott, a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozó hozzájárulását, felhatalmazó nyilatkozatát, amely alapján a társulás beszédési megbízást nyújthat be a pénzforgalmi szolgáltatóhoz);
 - a társulás vagyonát és a vagyonátadás feltételeit, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendjét;
 - intézmény közös alapítása esetén az alapítói jogok gyakorlására vonatkozó részletes rendelkezéseket;

- a társulás általános rendjétől eltérő (nem minden tag részére, vagy a tag által saját intézménye útján más tagok részére történő) feladatellátás módját;
- a társulás szolgáltatásai igénybevételének a társulás által meghatározott feltételeit;
- a társulás működéséről évente legalább egy alkalommal történő beszámolás kötelezettségét;
- a társulás működésének ellenőrzési rendjét;
- a megállapodás módosításának feltételeit;
- a társulásból történő kiválás és kizárás feltételeit;
- a társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettségét, módját;
- azt, amiben a képviselő-testületek megállapodtak

**A megállapodást a polgármesterek aláírásukkal hitelesítik.
(Ennek előkészítése a polgármesterek és jegyzők feladata)**

A társulás működésének általános szabályai

Az Mötv. felhatalmazása alapján az önkormányzati társulások, bizonyos közszolgáltatások ellátását végzik. Ennek érdekében jogosulttá váltak:

- költségvetési szerv,
- gazdálkodó szerv,
- nonprofit szervezet,
- valamint egyéb szervezet alapítására.

A társulások csak olyan vállalkozásban vehetnek részt az önkormányzatokhoz hasonlóan, ahol felelősségük nem haladja meg a vagyoni hozzájárulásuk mértékét.

Az alkotó önkormányzatok kötelessége, hogy **társulás működési költségeihez hozzájáruljanak, melynek mértékét a társulási megállapodásban határozzák meg. Ennek hiányában, az érintett települések lakosságának arányában történik a hozzájárulás a társulás működéséhez.**

A társulás saját vagyonnal rendelkezik, ez elkülönül az önkormányzat vagyonától, mely felett az önkormányzat döntéshozó szerve jogosult döntést hozni.

Kizárás, kiválás, vagy megszűnés esetén a társulás vagyonát a rendelkezésre bocsátás arányában kell visszaszolgáltatni. A vagyontárgy kiadásár, ha az veszélyeztetné a további működést, a megállapodásban rögzített időtartamra, vagy akár 5 évvel is el lehet halasztani, ezen szabály a közösség érdekét hivatott biztosítani, hogy ne legyen lehetőség kiválás esetén például azonnali vagyon visszakövetelésre. Azonban a kiváló fél számára biztosítja a bérleti díj beszedésének lehetőségét, melyről a szerződésben kell rendelkezni.

A társulási megállapodás eltérő rendelkezésének hiánya értelmében a települések lakosságának arányos hozzájárulásával történik a költségviselés. **Nem teljesítés esetén fennáll a beszédési megbízás lehetősége, melyet a megállapodásnak tartalmaznia kell.**

A társulási tanács működése

Az Mötv. 94.§1. bekezdése alapján, az önkormányzati **társulás döntéshozó szerve a**

társulási tanács. A társulás minden olyan döntéseivel kapcsolatban, amelyet a társulási tanács nem utal más szerve elé, abban az esetben a feladat és hatáskörökbe, a társulás tagjai jogosultak döntést hozni.

A társulási tanács működtetését az Mötv. 94.§-a szabályozza, azokban az ügyekben, ahol nem rögzíti a szabályozás módját, ott a 95.§ 3. bekezdése alapján a képviselő-testületekre vonatkozó rendelkezéseket kell alkalmazni.

A társulási tanács és a bizottságok működtetésére a képviselő testületekre és az önkormányzati bizottságokra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni az Mötv. 95.§-nak bekezdési szerint.

A társulási tanács tagjaival szemben az Mötv. nem fogalmaz meg külön elvárásokat, így az is lehetséges, **hogy az önkormányzat képviselő testületének jelöltje nem is tagja a települési testületnek.**

A 93.§ 5.pontjának értelmében a résztvevő önkormányzatok szabadon dönthetnek a szavazati értékekről.

- Választhatják az egyenlő szavazat elvét (egy tag, egy szavazat),
- a lakosságszám alapján,
- vagy más súlyozott mérőszám alapján történő szavazási módot.

Mivel a tanács működésére a képviselő-testület szabályait kell alkalmazni, ezért a társulási tanács jogai és kötelezettségei viszont egyenlők.

Az Mötv. 4.§-nak 3. bekezdése szerint a társulási tanács **nem rendelkezik jogalkotási jogkörrel, rendeletet nem alkothat csak határozathozatalra jogosult. Ez a határozat az ellátandó feladatokra való figyelemmel, egyedi és normatív jellegű** is lehet. Normatív jellegű a határozat abban az esetben, ha a határozat a társulás szervezeti és működési szabályzata.

Külön szabályozási rendszer lép életbe akkor, ha a törvényalkotó rendeletalkotási kötelezettséget határoz meg, például díj vagy ármegállapítás esetében. Ebben az esetben az Alaptörvény szabályainak értelmében **a társulásban résztvevő települési önkormányzatoknak külön-külön is rendeletet kell alkotnia.**

A társulás megszűnése

A társulás megszűnésének esetei az Mötv: 91§-a értelmében:

- „a) ha a megállapodásban meghatározott időtartam eltelt, vagy törvényben szabályozott megszűnési feltétel megvalósult;
- b) ha a társulás tagjai a 88. § (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák;
- c) a törvény erejénél fogva;
- d) a bíróság jogerős döntése alapján.”

- a) Meghatározott időtartam letelte, törvényben meghatározott feltétel:

Megszűnik a társulás, ha azt előre meghatározott időtartamra kötötték, és ezen időtartam lejárt. Ekkor külön határozat, vagy más este hiányában, a meghatározott időtartam lejártával szűnik meg a jogi személyiségű társulás.

b) Közös megegyezés

Ezen pont alapján a társulást létrehozó önkormányzatok képviselő-testületei minősített többséggel elfogadott döntésükkel is rendelkezhetnek a társulás megszűnéséről.

A társulási szabadság szerint nem csak létrehozhatnak társulást közös megegyezés keretében, hanem meg is szüntethetnek. Tehát közös megegyezéssel csak önkéntes társulás megszüntetésére nyílhat korlátozások nélkül lehetőség.

c) Törvény erejénél fogva

Az Möt. 91.§ szerint, külön törvény a társulás további egyesülés nélkül megszüntethesse. Erre azonban az Möt. IV. fejezete szerinti társulás megszüntetésére irányuló törvényi rendelkezés megalkotására eddig még nem került sor.

d) A bíróság jogerős döntése értelmében

Jogerős bírósági döntéssel a társulás megszüntetése elrendelhető az Möt. alapján, abban az esetben, ha a kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében azt észleli, hogy a társulás megalakítása nem jogszerűen történt, ebben az esetben a bíróság megállapíthatja a társulást létrehozó megállapodás jogellenességét, és a megszüntetheti a társulás működését.

Ellenőrzése:

A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogköre kiterjed a társulás működésére, a társulás és bizottságai jegyzőkönyvét az ülést követő 15 napon belül meg kell küldeni a Kormányhivatalnak. A Kormányhivatal jogosult a társulási tanács összehívását kezdeményezni az Möt.-ben meghatározott esetben, információ-kérési és javaslattevési jogával élni, a társulással szemben törvényességi felügyeleti bírságot megállapítani.

A jegyzők a társulási tanácsülésen tanácskozási joggal részt vehetnek, de e jogot részükre nem kötelező biztosítani!

Foglalkoztatási jogviszonyok

A foglalkoztatott besorolása (társulás, költségvetési szerv, gazdálkodó, nonprofit vagy egyéb szervezet) lehet:

- munkaviszony
- közalkalmazotti jogviszony
- köztisztviselői jogviszony

A társulási tanács munkaszervezeti feladatai csak az önkormányzati hivatalban láthatók el, eltérő megállapodás hiányában a társulás székhelye szerinti hivatalban. Jogszabály

előírhatja, hogy ha a fenntartó önkormányzati társulás, a munkakörre, vezetői megbízásra a pályázati felhívást a társulásban részt vevő önkormányzatok székhelyén is közzé kell tenni.

Fontosabb jogszabályok:

- 2012. évi II. törvény A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről
- 1994. évi XXXIV. törvény A Rendőrségről
- 1997. évi CLIX. törvény A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról
- 1999. évi LXIII. törvény A közterület-felügyeletről
- 1999. évi LXXV. törvény A szervezett bűnözés, valamint az azzal összefüggő egyes jelenségek elleni fellépés szabályairól és az ehhez kapcsolódó törvénymódosításokról
- 2012. évi CXX. törvény Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról
- 1744/2013. (X. 17.) Korm.határozat A Nemzeti Bűnmegelőzési Stratégiáról (2013–2023)
- 28/2014. (IV. 1.) BM rendelet A közbiztonság növelését szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatásáról

III.A rendészeti társulás illetékességi területe, konkrét feladatmeghatározások, költségek és bevételek

A közterület- felügyelő a társuláshoz tartozó önkormányzatok illetékességi területén lévő közterületeken, az önkormányzat intézményeinek, gazdasági szervezeteinek területén, a mezőőr a feladatait a települési önkormányzatok közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, halastavat - területein látja el.

A 27. § e) pontja szerint az illetékességi terület a fenntartó önkormányzat illetékességi területén lévő közterület, az önkormányzat intézményeinek, gazdasági szervezeteinek területe, az önkormányzat tulajdonában, használatában lévő vagyontárgy.

Az illetékességi terület nagysága és az érintett települések településszerkezete alapján határozhatjuk meg a szervezet tervezett létszámát.

Javaslom továbbá segédfelügyelő alkalmazását, mivel számukra semmiféle jogszabályi előírás nincs sem a foglalkoztatást, sem a bérezést, sem a végzettség, sem a szükséges felszerelés vonatkozásában. Minimálbérrel foglalkoztatható és nagy segítséget nyújthat mindkét hivatalos személy számára. **Önálló intézkedési joga azonban nincs, csak közterület-felügyelővel, illetve mezőőrrel.** (2020. január elsejétől a minimálbér bruttó összege teljes munkaidőre vonatkozóan **161.000 Ft**, a garantált bérminimum pedig 210.600 Ft, erre jön még a munkaadókat terhelő kiadások, így minimálbér összesen: **191.590,-ft** garantált bérminimum: 250.614,-ft)

Cél: 1 éven belül a közterület-felügyelők létszámának növelése, további mezőőr, illetve természetvédelmi őr foglalkoztatása, esetlegesen segédfelügyelők felvételével.

Közterület-felügyelet:

A közterület-felügyelet feladata az ellenőrzés, a megelőzés, a jogsértő cselekmények megakadályozása, megszakítása, megszüntetése és szükség esetén a jogkövetkezmények

alkalmazása. A felsoroltak hatását vizsgálva különös figyelmet kell fordítani a megelőzésre, megakadályozásra annak érdekében, hogy a jogsértés és az abból okszerűen keletkező hátrány ne valósulhasson meg. A jogsértő magatartás részleges vagy teljes megvalósítása szükségképpen következményekkel, azok felszámolása az esetek nagy részében újabb ráfordításokkal, költségekkel jár.

A közterület-felügyelet feladatait csak rendszeres, folyamatos közterületi jelenléttel tudja ellátni, figyelemmel arra is, hogy a jogszabálysértő cselekmények sem napszakhoz sem előre meghatározható időpontokhoz, időtartamokhoz nem köthetők.

Folyamatos jelenlét

A jogszabályokban megfogalmazott célokat leginkább szolgáló és a lakosság szubjektív biztonságérzetét leginkább erősítő, azonban létszám és költségigényét tekintve a települést legjobban terhelő megoldás, ismertetése inkább elméleti jellegű. A folyamatos közterületi szolgálat három 8 órás, vagy két 12 órás szolgálattal biztosítható.

A 12 órás szolgálat 12/24, 12/48 órás vezényléssel oldható meg.

Rendszeres jelenlét csak nappali szolgálatban hétköznapokon

A járőrszolgálatot a közterület-felügyelő járőrparban látja el, az egyes járőr biztonsági, intézkedéstaktikai szempontból sem indokolt.

A közterület-felügyelő köztisztviselő, így munkaidejére a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCVI törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

Az általános szabály szerint a köztisztviselő teljes napi munkaideje 8, a heti munkaidő 40 óra, a munkáltató döntése alapján a napi munkaidő legfeljebb 12, a heti munkaidő legfeljebb 48 óra lehet.

A köztisztviselőt hetenként két egymást követő pihenőnap illeti meg, az egyiknek vasárnapra kell esnie.

Az illetékességi terület nagyságát és földrajzi viszonyait is figyelembe véve a hétköznapi nappali szolgálat legkevesebb 4 fővel oldható meg.

Rendszeres jelenlét a hét minden napján nappali szolgálatban

A pihenőidőre vonatkozó ismertetett rendelkezések miatt a hét minden napján a szolgálat 5 fővel adható ki.

Időszakos, visszatérő jelenlét

A közterület-felügyelet létrehozásának elsődleges célja a jogsértő cselekmények megelőzése, megakadályozása, megszakítása és nem az intézkedés, ez a kisebb és kevésbé fertőzött területeken időszakos, visszatérő jelenléttel is teljesülhet. Mindkét község a kevésbé fertőzött, veszélyeztetett települések közé sorolható, a rendszeres, állandó jelenlét nem feltétlenül indokolt.

Az időszakos, visszatérő jelenlét egy közterület-felügyelő alkalmazásával is megoldható, azonban szabadság, esetleges betegállomány esetén nincs helyettes.

Együttműködés, közös járőrszolgálat

A közterület-felügyelőknek együtt kell működniük a rendőrség és a polgárőrség helyi szervezeteivel, közös járőrszolgálat szervezésével a közterületi jelenlét erősíthető.

A közterület-felügyelők a Társuláshoz tartozó települések illetékességi területén jogosultak intézkedésre.

A szervezet működéséhez szükséges egyéb feltételek

Az illetékességi terület nagyságát és földrajzi viszonyait tekintve a gyalogos, kerékpáros, motoros szolgálat nem jön szóba, a szolgálat megfelelő ellátásához egy, a hegyi terepre is alkalmas jármű biztosítása elengedhetetlen, mely jelenleg már rendelkezésre áll.

A járművön a település címerét és a „Közterület-felügyelet” feliratot fel kell tüntetni.

A költségek feltüntetésénél csak 1 közterület-felügyelőre vetített költséggel számoltunk, továbbá a gépjármű beszerzés költségeivel nem számoltunk.

Mezőőri szolgálat

A rendészeti szerv tagjaként foglalkoztatható az önkormányzati természetvédelmi őr, a közterület-felügyelő, a mezőőr, a rendészeti feladatokat ellátó erdészeti szakszemélyzet, a rendészeti feladatokat ellátó jogosult erdészeti szakszemélyzet és a halászati őr.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény foglalja össze a mezei őrszolgálat létesítésével a mezőőrök foglalkoztatásával és a mezőőrök feladataival kapcsolatos tennivalókat. Ennek megfelelően a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, halastavat - őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. Több települési önkormányzat közös mezei őrszolgálatot is létesíthet. A mezei őrszolgálat létrehozását a mezőgazdasági igazgatási szervnek be kell jelenteni, amely az őrszolgálatot közhiteles hatósági nyilvántartásba veszi. A mezőőri szolgálat tényleges végrehajtója a mezőőr, aki a termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá a mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyoni védelmét ellátó személy. A mezőőr feladatát az őrszolgálatot létrehozó társulás (a továbbiakban: fenntartó) utasításai szerint végzi, szakmai felügyeletét a mezőgazdasági igazgatási szerv és a rendőrség látja el. A fenntartó a mezőőr foglalkoztatásáról, illetve a foglalkoztatás megszüntetéséről a mezőgazdasági igazgatási szervet és a rendőrséget a foglalkoztatást, illetve annak megszüntetését megelőzően öt napon belül írásban értesíti. A mezőőr a 1997. évi CLIX. törvényből, a működési és szolgálati szabályzatból, mezőgazdasági alapismeretből, lőfegyverismeretből, valamint az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott ismeretekből vizsgát tesz. A mezőőrnek a 1997. évi CLIX. törvényben meghatározott tevékenység folytatására való jogosultságát a rendőrség által kiadott szolgálati igazolványa igazolja. A mezőőr szolgálati igazolványának, tartalmára, kiadására, nyilvántartásba vételére és nyilvánosságára az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvény rendelkezései az irányadók. A mezőgazdasági igazgatási szerv (Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara (a továbbiakban: NAK) a mezőőr számára az előírt vizsga és eskü letétele után szolgálati naplót ad ki. A mezőőr sörétes vadászlőfegyverrel, a rendőrségnél rendszeresített könnygázsórozó palackkal, valamint formaruhával való ellátásáról a fenntartó gondoskodik.

A mezőőr elsődleges feladatai a következők:

a) az őrzött vagyont veszélyeztető vagy károsító cselekmény elkövetésén tetten ért személyt személyazonosságának igazolására, a jogellenes cselekmény abbahagyására és a terület elhagyására felszólítani;

- b) azt a járművet, amelyről alaposan feltételezhető, hogy azon a működési területről származó jogellenesen szerzett szállítmány van, feltartóztatni, a jármű vezetőjét és a járművön illetve az abban tartózkodókat igazoltatni;
- c) azt a személyt, aki a nála vagy a feltartóztatott járművön lévő szállítmány megszerzésének jogszerűségét nem valószínűsíti, a rendőrségre bekísérni;
- d) a károsító cselekmény elkövetésén tetten ért személytől a jogellenesen szerzett terményt, terméket, tárgyat, állatot, az elkövetéshez használt eszközt elvenni és azokat a rendőrségnek átadni.
- e) a jogtalanul legeltetett, illetőleg felügyelet nélkül tálalt állatot a tulajdonosnak átadni.
- f) A mezőőr ugyanakkor köteles a tudomására jutó bűncselekményről és szabálysértésről a rendőrséget, vagy más szervet értesíteni, illetőleg a hatáskörrel rendelkező szervnél eljárást kezdeményezni.

Költségek:

A mezőőri szolgálat létrehozásának és működésének költségei több tényezőtől tevődnek össze.

Kiadási oldalon jelentkeznek:

- a rendészeti feladatokat ellátó személyek, valamint a fegyveres biztonsági őrök ruházati ellátására vonatkozó részletes szabályokról szóló 70/2012.(XII. 14.) BM Rendelet 5. számú mellékletében meghatározott **kötelezően biztosítandó mezőőri és formaruha, melyeknek kihordási ideje 12 és 36 hónap között van.**
- Költségként jelentkeznek a sörétes lőfegyver, könnygázszóró palack,
- tanfolyam és vizsgadíjak, és
- a tevékenység végzéséhez szükséges eszközök beszerzési költsége: telefon, távcső, fényképezőgép, folyamatos lőszer biztosítás,
- illetve üzemanyag költségek.
- A dologi kiadásokon kívül biztosítani kell a mezőőr munkabérét.

Bevételi oldalon:

- a mezőőri szolgálat finanszírozásának egyik pillére **az állami hozzájárulás**, másik pedig **a mezőőri járulék lehet.**
- A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009.(V.22.) FVM-PM rendelet úgy rendelkezik, hogy az önkormányzat **az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségeinek 50 %-át, de - mezőőrönként és hegyőrönként - legfeljebb 500.000,- Ft-nak** a megtérítését a nyilvántartásba vételét követő 30 napon belül igényelheti.
- Az önkormányzat az **őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek - személyi és dologi kiadások - 50%- ának, de legfeljebb 90.000,- Ft/hó/fő** megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti a tárgyidőszak utolsó napjától számított 30 napon belül. A hozzájárulást azok igényelhetik, amelynek őrszolgálat a NAK által vezetett nyilvántartásban szerepel.
- A **mezőőri járulék mértékének és megfizetésének módját a települési önkormányzat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.** A döntést alátámasztja, hogy ha a földhasználó ismeretlen, akkor a földterületre eső járulékot a tulajdonosnak kell kifizetnie, amely járulék, adók módjára történő **köztartozásnak** minősül. A mezőőri járulék kivetéséhez, nyilvántartásához, valamint a mezőőri szolgálat nyilvántartásba vételéhez szükséges a

közhiteles ingatlan-nyilvántartásból adatok - a mezőgazdasági területek helyrajzi száma, a terület nagysága, a földhasználó vagy tulajdonos neve, lakcíme - beszerzése. A jelenlegi jogszabályok alapján mind a földhasználati nyilvántartásból, mind az ingatlannyilvántartásból szükséges adatok beszerzése. Ez térítésköteles, melynek díja a földhasználati nyilvántartásból való adatszolgáltatás esetén a földhasználati lap másolati díja oldalanként (155/2009.(XI. 16.) FVM rendelet 2. § (1) bekezdése) 800,- Ft oldalanként, míg az ingatlan nyilvántartásból való adatszolgáltatás elektronikus úton (176/2009.(XII.28.) FVM rendelet 2. § (2) bekezdése) ingatlanonként 200,-Ft.

A rendészeti társulás létrehozásával és működtetésével a jogsértő cselekmények száma feltehetőleg csökkenthető, a parkolás és közterületi kamerák kérdése kezelhető, mely által az Önkormányzatok többletbevételhez juthatnak a beszedett bírságok és díjak által, továbbá elérhető a speciális és a generális prevenció, a lakosság szubjektív biztonságérzete javítható, A társulás révén az önkormányzatoknak kevesebb saját hozzájárulást kell biztosítaniuk a működtetéshez.

A tervezett önkormányzati rendészet az eddigieknél jóval szélesebb hatáskörrel, jelentősen kibővült intézkedési jogkörrel képes lehet az elvárásoknak megfelelően biztosítani a közterületek nyugalalmát, a szabályok betartását – szükség esetén szankciók alkalmazásával is.

A rendészeti szerv létrehozásának jogszabályi alapját részben Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) teremti meg, amelynek 17.§. (1) bekezdése alapján: *„A települési és a fővárosi önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodhat.”*

Ahhoz azonban, hogy a létrehozott szervezet feladatait elláthassa, elengedhetetlenül szükséges a megyei rendőr-főkapitánysággal együttműködési megállapodás megkötése, amelynek alapján a szakmai felügyeletet a rendőrség gyakorolja a rendészeti szerv felett.

Az önkormányzati rendészeti szerv létrehozásának lehetőségét megteremti továbbá az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény (továbbiakban: rendészeti törvény) is.

A rendészeti törvény 3. § (1) bekezdésében foglaltak szerint *„Önkormányzati rendészeti szervet - a községi, a városi képviselő-testület, a megyei jogú városi közgyűlés, a fővárosban a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés - a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladat ellátása érdekében belső szervezeti egységként, önálló költségvetési szervként, költségvetési szerv belső szervezeti egységként hozhat létre.”*

Kismaros közégben jelenleg egy fővel működő közterület-felügyelet működik, Verőcén jelenleg nincs közterület-felügyelet. A társulás létrehozásával a rendészeti létszám emelésével, meghatározott felvételi eljárási rend alkalmazásával kiválasztott új rendészeti dolgozók alapos szakmai képzése és vizsgáztatása után, illetve a részben mezőőri tevékenységet ellátók kiválasztásával megteremthető a rendészeti szerv személyi állományának alapja.

A korábban leírtak szerint a rendészeti törvény a fentieken kívül lehetőséget ad segédfelügyelők foglalkoztatására is, akik önálló intézkedési jogkörrel nem rendelkeznek, de tevékenységükkel segítik, kiegészítik a rendészeti tevékenységet végzők munkáját. A segédfelügyelői csoportot a közfoglalkoztatás keretében van lehetőségünk kialakítani, amely jelentősen gazdaságosabbá teszi alkalmazásukat.

A rendészeti feladatokat ellátó személy az önálló közterület-felügyelőnél jóval szélesebb intézkedési jogkörrel, szükség esetén személyi szabadságot korlátozó intézkedések, vagy kényszerítő eszközök alkalmazásával az eddigiéknél jóval hatékonyabban tud fellépni a közterületek rendjét sértő cselekmények, a közterületek használatának, tisztaságának ellenőrzése, a vagyonvédelem, vagy akár a települési rendezvények biztosítása során.

A szervezet létrehozásával az eddiginél fokozottabb közterületi jelenlét biztosításával jelentősen növelhető az állampolgárok biztonságérzete, a közrendet, közbiztonságot érintő kisebb súlyú jogsértések bekövetkezése esetén gyorsabb reagálás hozzájárul a közterületi deviáns magatartások megelőzéséhez, megszakításához, felderítéséhez.

A szervezet létrehozásához szükséges technikai fejlesztés, a közterületi térfelügyeleti rendszer hatékonyabb működtetéséhez annak átalakítása, a jól kiválasztott személyi állomány szakmai képzésének biztosítása tudja csak a szervezettel szemben támasztott magas szintű szakmai elvárásokat teljesíteni.

A magasabb szintű elvárások teljesítéséhez elengedhetetlenül fontos a közrend, közbiztonság fenntartásában érdekelt szervezetek, elsősorban a rendőrség, illetve a polgárőrség jelenlegi együttműködésének magasabb szintre történő emelése.

A szervezet hatékonysága tovább növelhető közös járőrözésekkel a rendőrséggel, ehhez egyeztető megbeszéléseket kell folytatni a rendőrséggel, hogy a közös rendőr-önkormányzati rendész járőrök szolgálatba állítása megvalósulhasson, melynek célja a lakosság nyugalmanak, biztonságának növelése.

A bevezetésre tervezett közös járőrszolgálatok számának növelésével elérhető a magasabb számú közterületi órák száma, amellyel biztosítható a látható jelenlét, és nem utolsósorban a jelenleginél gyorsabb reagálás a jelzésekre, bejelentésekre.

Növelni kell a térfelügyelő rendszer működésének hatékonyságát, mivel a jelenlegi, sajnos nem megfelelő és elégséges. A rendszerfejlesztésre a jövőbeni pályázati lehetőségeket fokozottan figyelni kell, mert szem előtt kell tartanunk, hogy a

következő években elkerülhetetlen lesz jelentősebb költségvetési forrás biztosítása a modernizálásra.

A Polgárőrségről szóló 2011. évi CLXV. törvény 22.§-ban foglaltak alapján a polgárőr közreműködhet az önkormányzat által üzemeltetett közterület térfelügyeleti rendszer kameraképeinek megfigyelésében.

Ezen lehetőség jelenleg nem kihasználta a kameraképek megtekintésében, ezért a Polgárőr Egyesülettel egyeztetve, együttműködési megállapodás aláírását követően be kell vonni az arra alkalmas polgárőröket a térfigyelő rendszer működtetésébe, a jogsértő cselekmények észlelésére, illetve a jelzésadásba.

A személyi állomány tekintetében az alábbi fejlesztések indokoltak:

Közterület-felügyelői állomány növelése:

Mindannyiunk előtt ismert, hogy jelenleg Kismaros községben van közterület-felügyelet, Verőcén egyelőre nincs. Jelenleg a közterület-felügyelet szakmai hatékonysága, a foganatosított intézkedések száma és minősége messze elmarad attól a szinttől, amely jelentősen hozzájárulhatna a település közttereinek biztonságához.

A közterületek, a kialakított közösségi terek, játszóterek használatának, rendjének, tisztaságának ellenőrzése, az eb-rendészeti, dohányzási, szeszital fogyasztási szabályok betartatása, a közterületi jogsértésekre gyors, és szakszerű reagálás a jelenleg megállapított létszámmal, a csoport intézkedési hatékonyságával nem biztosítható.

A jelenlegi közterület-felügyelőnek korlátozottan van lehetősége részt venni a társhatóságok által folytatott ellenőrzésekben, az együttműködés jelenleg hiányos, annak ellenére, hogy az eseti vagy a visszatérő közös ellenőrzések hatékonyabbá tehetik egymás támogatását, és az információcsere és áramlás az együttműködő szervek napi munkájában komoly segítséget jelenthet, amelyet tapasztalataink is alátámasztanak. A Társulás létrehozásával és a létszám bővítésével, együttműködések hatékonyabb kialakításával ez biztosítható lesz.

Mezőőri szolgálat létrehozása:

A külterületen előforduló fa, gyümölcs és terménylopások, az illegális hulladéklerakások hosszú idő óta megoldandó feladatként jelentkeznek. A rendőrség, valamint a polgárőrség jelenlegi helyzetében nem nyújt megfelelő megoldást a jelentkező problémákra, ezért a testületnek, a lakosság érdekében minden olyan döntést meg kell hozniuk, amellyel jelentősen hozzájárulhat ezen területek védelméhez, a plusz költségeink visszaszorításához.

A települések közigazgatási területeihez tartozó kiskertek, a mezőgazdasági művelés alatt álló területek, valamint a hétvégi házas övezetek közbiztonsági helyzete, a tulajdonosok vagyonának védelme jelenleg nem biztosítható az elvárt módon.

Az 1997. évi CLIX. törvény a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról lehetőséget biztosít a pótolhatatlan értéket képviselő nemzeti javak jogellenes cselekményekkel szembeni fokozottabb védelmére, a védett természeti értékek és területek megóvására, valamint a termőföldek őrzése érdekében mezőőri szolgálat megalakítására.

Az önkormányzati tulajdonban lévő vagyon védelme – amely az önkormányzati rendészeti szerv törvényben megfogalmazott egyik jelentős feladata – a mezőőrök segítségével is megvalósítható.

Mindezek alapján a létrehozandó önkormányzati rendészeti szerv létszámát 4 főben javasoljuk megállapítani.

A rendészeti szervet a rendészeti törvény 3. § (1) bekezdése alapján indulásként a Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal belső szervezeti egységként kívánjuk létrehozni.

A rendészeti szerv a Társulás finanszírozásában a Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal belső szerveként működne, de a későbbiekben a Társulási megállapodás módosításával a Társulás által létrehozott költségvetési szervként működhetnek, teljesen elkülönült költségvetési szervként.

Mivel ez egy hosszabb időt vesz igénybe ezért az alábbi ütemezett kialakítás javasolt:

1. A Testületek határozattal, minősített többséggel döntenek a Társulás létrehozásáról és elfogadják a Társulási megállapodást.
2. A Társulás a működését a közterületfelügyelet biztosításával kezdené meg, melyet a Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal szervezeti egysége lenne. - határidő 2021. július 01.
3. Társulás önálló költségvetési szervének megalapítása – határidő 2021. augusztus 01.
4. Rendőrséggel történő együttműködés megkötése Társulás nevében – határidő 2021. szeptember 01.
5. A mezőőri szolgálat megszervezése, - határidő 2021. október 01.
6. Egyeztetések lefolytatása a mezőőri járulékokról a külterületi mezőgazdasági ingatlantulajdonosokkal- határidő 2021. október 01.
7. Rendeletalkotás a mezőőri járulékról- határidő 2021. november 30 - hatálybalépés 2022. január 01.
8. Mezőőri járulék bevallások benyújtása helyi adóhatósághoz – 2022. január 31.
9. Mezőőri járulék éves díjának befizetése – határidő 2022. április 30.
10. Rendészeti vizsga elvégzése- határidő 2022. május 31.

Mindezek figyelembevételével került megalkotásra a Társulási Megállapodás. Az induláskor 2 közterület-felügyelő kerül felvételre és majd az ősz folyamán további két mezőőr.

A közterület-felügyelői személyi állomány köztisztviselőként teljesít szolgálatot, a vonatkozó törvényi előírásoknak (Kttv.) megfelelően.

A rendészeti szerv létszámának megállapítása során figyelembe vettük az elvárt fokozott közterületi jelenlét biztosítását, a térfigyelő kamerák működtetését és figyelemmel kísérését, az önkormányzati objektumok védelmét, valamint az önkormányzati szervezésű rendezvények biztosítását is – mellyel költséghatékonyan, vagyonvédelmi cégek bevonása nélkül lehet végrehajtani biztosítási feladatokat.

A mezőőrök létszámnak meghatározásánál fő szempont volt a vegyes felhasználású területek illetve azok közvetlen környezetének védelme is.

Mindkét területen képzett szakemberekre van szükség, hiszen a feladatok ellátását a rendészeti törvény, a közterület-felügyeletről szóló törvény, valamint fegyveres biztonsági őrsegről és a mezőőri szolgálatról szóló rendelkezései alapján csak a megfelelő képzettséggel rendelkező rendészek hajthatják végre.

A képzés – a házi oktatáson és képzésen kívül – két lépcsős. A rendészeti feladatokat ellátó személyeknek első lépcsőben közterület-felügyelői, illetve mezőőri képzésen és vizsgáztatáson kell részt venni. Ennek elvégzését követően szervezett képzés keretében kell rendészeti vizsgát tenni – ez elengedhetetlen feltétele a kényszerítő eszközök birtoklásának és használatának.

A kényszerítő eszközöket az illetékes megyei rendőr-főkapitányságtól kell igényelni, erre a vonatkozó szabályok értelmében egy évben két esetben van lehetőség.

A mezőőri, illetve a közterület-felügyelői szolgálatellátáshoz elengedhetetlenül szükséges lesz a járműállomány fejlesztése. A már meglévő gépjárművön felül célszerű lenne 50cm³-es, alacsony ár-kategóriájú, de megbízható kismotor vásárlásával biztosítani ezt, amellyel egyaránt a település közútjain, és a külterületeken is elláthatóak a feladatok, beleértve a nehezen járható, sáros vizes, dombos területeket is. Később javasolt további kismotor, illetve gépjármű vásárlása esetlegesen.

Az önkormányzati rendészet székhelye Kismaros, Kossuth Lajos út 22. szám alatt lenne, de a közterület-felügyelők és később a mezőőrök is Verőcén kapnának helyet. Az elhelyezési körletben, a szükséges kisebb átalakítások elvégzését, illetve bútorozását követően megfelelő körülmények biztosítják a szolgálatot ellátó állomány munkavégzést.

Az önkormányzatok a jogi lehetőségek megteremtésével egyidejűleg tervbe vették a közrend-közbiztonság javítását szolgáló intézkedések között önkormányzati rendészeti szervezet megalakítását.

Az önkormányzati vagyon, és más értékek védelme, a helyi közbiztonság fenntartásában történő részvétel, a közterületi jelenlét fokozása jelentős érdeke a város lakóinak, ezért az önkormányzatnak minden rendelkezésére álló eszközt ki kell használnia a magasabb szintű biztonság megteremtése érdekében.

A települések határozott szándéka a közterületeiken tapasztalható jogsértések minél alacsonyabb szintre történő szorítása, megteremtve ezzel azt a nyugalmat, amellyel részben az itt élő lakosság szubjektív biztonságérzetét javíthatja jelentősen annak érdekében, hogy a közterületen a rendőrséggel és a polgárőrséggel összefogva megelőzzük a jogsértéseket, illetve azok bekövetkezése esetén jelentősen gyorsabb reagálást biztosítsunk.

A másik oldalról nagyon fontos a fokozott rendészeti jelenlét biztosítása, az ellenőrzések számának növelése, szükség esetén szankcionálás.

Fontos elvárás a térfigyelő rendszer átalakítása, áthelyezése a hatékonyabb működés érdekében. A jelenleg hatályos jogszabályi rendelkezések lehetővé teszik térfigyelő kamerák figyelését nem csak a rendőrség számára, hanem a közterület-felügyelet, valamint a polgárőrség számára is.

Ezt jogszabály adta lehetőséget a jelenleginél hatékonyabban kihasználva várható a gyorsabb reagálás, az intézkedésre jogosult szervek azonnali bevonása jelentkező feladat végrehajtásába.

Kismaros és Verőce Községeknek is előirányzatként szerepel az éves költségvetésében a közterület-felügyelet működtetése, azonban a rendészeti társulás jelenlegi megvalósításával egyidejűleg szükséges Kismaros Község Képviselő-testületének határozatot hoznia arról, hogy a plusz 1 fő közterület-felügyelő alkalmazása okán (aki rendészeti szervezeti egységbe épül be, melyet a társulás finanszíroz) növeli a Hivatal állományi létszámát plusz 1 fővel és az ehhez szükséges pénzügyi fedezet miatt módosítja a Hivatal költségvetését.

Tartsuk szem előtt, hogy vélhetően az új szervezet a közigazgatási bírságok kiszabásából bevételt generál, amely többletbevételhez juttatja az önkormányzatokat.

Melléklet:

1. Társulási Megállapodás tervezet
2. Költségvetés

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, a javaslatot megvitatni, és az alábbi határozati javaslatot elfogadni:

Határozati javaslat

Kismaros/Verőce Község Önkormányzat Képviselő-testületének

..../2021. (VI.15.) határozata

önkormányzati rendészeti társulás létrehozásáról

1. Kismaros/Verőce Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztéssel egyezően úgy dönt, hogy létrehozza a Kismaros-Verőce Önkormányzati rendészeti Társulást és az előterjesztéssel egyezően elfogadja az erre vonatkozó Társulási Megállapodást és egyidejűleg felhatalmazza a Polgármestert a Társulási Megállapodás aláírására.

Felélős: Neubauer Rudolf/Grauszmann György polgármester

Határidő: 2021. június 16.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert és a Jegyzőt, hogy a Pest Megyei Rendőr-főkapitánysággal megkötött együttműködési megállapodás módosítása érdekében - az önkormányzati rendészeti szerv létrehozása kapcsán – a szükséges jognyilatkozatokat megtegye.

Felelős: Neubauer Rudolf polgármester dr. Timer-Bárkányi Beáta jegyző
Határidő: 2021. június 16.

3. A Képviselő-testület megbízza a Polgármestert és a Jegyzőt a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelete, továbbá a Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata – a rendészeti szerv létrehozása kapcsán szükséges – felülvizsgálatára és szükséges módosítása előkészítésére.

Felelős: Neubauer Rudolf polgármester dr. Timer-Bárkányi Beáta jegyző
Határidő: 2021. június 16.

Kismaros, 2021. június 11.

dr. Timer-Bárkányi Beáta
jegyző

TÁRSULÁSI MEGÁLLAPODÁS TERVEZET

mely létrejött

Kismaros Község Önkormányzata

székhely: 2623 Kismaros, Kossuth Lajos út 22.

Törzskönyvi azonosító szám: 441223

KSH statisztikai számjel: 15441221-8411-321-13

Adószám: 15441221-2-13

képviseli: Neubauer Rudolf polgármester

és

Verőce Község Önkormányzata

székhely: 2621 Verőce, Árpád út 40.

Törzskönyvi azonosító szám: 731146

KSH statisztikai számjel: 15731144-8411-321-13

Adószám: 15731144-2-13

képviseli: Grauszmann György polgármester

között az alábbi feltételekkel:

B **Társulás neve:** Kismaros-Verőce Önkormányzati Rendészeti Szervet Fenntartó Társulása

C **Székhelye:** 2623 Kismaros, Kossuth Lajos út 22.

D **Társulás tagjainak neve, székhelye, képviselője:**

1. Kismaros Község Önkormányzata
székhely: 2623 Kismaros, Kossuth Lajos út 22.
Törzskönyvi azonosító szám: 441223
KSH statisztikai számjel: 15441221-8411-321-13
Adószám: 15441221-2-13
képviseli: Neubauer Rudolf polgármester

2. Verőce Község Önkormányzata
székhely: 2621 Verőce, Árpád út 40.
Törzskönyvi azonosító szám: 731146
KSH statisztikai számjel: 15731144-8411-321-13
Adószám: 15731144-2-13
képviseli: Grauszmann György polgármester

E **Társuláshoz tartozó települések lakosság száma:**

- o Kismaros: 2519 fő
- o Verőce: fő

B A társulás által ellátott feladat és hatáskörök:

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 13.§ (1) bekezdése alapján a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok, különösen a 17. pontja szerint a település közbiztonságának biztosítása;

Az Möt.v. 17. § (1) bekezdése szerinti helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszköz alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával történő gondoskodás

Az Önkormányzatok általa létrehozott rendészeti szerv működtetéséről történő gondoskodás

A Társult települések saját szervezetünkön belül foglalkoztathatnak segédfelügyelőt aki segíti a közterület-felügyelők munkáját.

C A társulás döntéshozó szerve:

Kismaros-Verőce Önkormányzati Rendészeti Szervet Fenntartó Társulási Tanács (továbbiakban: Társulási Tanács), amely a társult önkormányzatok polgármestereiből áll.

D A döntéshozó szervének tagjait megillető szavazatarány:

A társulás minden tagját egy szavazat illet meg.

E A döntéshozatal módja, a minősített döntéshozatal esetei:

A Társulási Tanácsot az elnök hívja össze és vezeti annak tanácskozását. A Társulási Tanácsot szükség szerint, de évente legalább hat alkalommal össze kell hívni. A Társulási Tanácsot össze kell hívni a társulás tagjai egynegyedének – napirendet tartalmazó – indítványára, valamint a helyi önkormányzatok törvényességi ellenőrzéséért felelő szerv kezdeményezésére.

A társulási tanács döntését határozattal hozza.

A társulási tanács akkor határozatképes, ha ülésén a szavazatok felével + 1 szavazattal rendelkező képviselő jelen van. A javaslat elfogadásához legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.

A Társulási Tanács tagját - akadályoztatása esetén – a társult önkormányzat Képviselő-testületétől pott meghatalmazással rendelkező személy helyettesítheti.

Döntéshozatal egyszerű többséggel: A Társulási Tanács döntéseit nyílt szavazással – a 10.) pontban foglaltak kivételével – egyszerű szótöbbséggel hozza.

Ha a jelen társulási megállapodás, vagy jogszabály másként nem rendelkezik, a javaslat elfogadásához legalább annyi képviselő igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő képviselők szavazatainak több mint a felét.

B Döntéshozatal minősített többséggel: A minősített többséghez legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatainak több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.

Az alábbi döntésekhez minősített többség szükséges:

- B a társulásból történő kizáráshoz,
- C a társulás elnökének, alelnökének megválasztásához,
- D a költségvetés elfogadásához,

- E a társult tagok hozzájárulása mértékének megállapításához,
- e) pénzügyi hozzájárulást igénylő pályázat benyújtásához, az ahhoz szükséges önerő meghatározásához
- a Társulás tulajdonát képező vagyon értékesítéséhez, hasznosításához, megterheléséhez.

2. A Társulási Tanács elnöke, a Társulás ellenőrző szerve:

A társulási tanács tagjai közül elnököt választ. A Társulási Tanács az elnök helyettesítésére tagjai közül az önkormányzati ciklussal azonos időtartamra egy alelnököt választ.

Akadályoztatásuk esetén a tanács ülését a korelnök hívja össze és vezeti.

Társulás bankszámlája feletti rendelkezési jogosultságot a Társulás Elnöke és a Társulási Tanács által kijelölt tag együttesen, az elnök távollétében vagy akadályoztatása esetén az Alelnök és a Társulási Tanács által kijelölt tag együttesen gyakorolja. A pénzügyi ellenjegyzést Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal gazdasági vezetője, a jogi ellenjegyzést Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője gyakorolja.

A Társulási Tanács elnökének feladatai különösen:

- 3. összehívja és vezeti a Társulási Tanács üléseit,
- 4. tárgyalásra előkészíti a napirendeket, előterjeszti az azokra vonatkozó javaslatokat,
- 5. képviseli a Társulást,
- 6. a gyakorolja a Társulás tekintetében az utalványozási jogot,

- 7. Társulási Tanács ülése elé terjeszti a Társulási Tanács éves költségvetési tervezetét, valamint a költségvetési beszámolót,

- 8. intézkedik a Társulásnak a kincstárnál vezetett törzskönyvi nyilvántartásba vételéről, a nyilvántartásban szereplő adatok változásának átvezetéséről.

A társulási tanács ülésén a társult önkormányzatok jegyzői tanácskozási joggal részt vehetnek.

A társulási tanács döntéseinek előkészítése, végrehajtásuk szervezése érdekében bizottságokat alakíthat.

A Társulási Tanács üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni. A jegyzőkönyvet a Társulási Tanács elnöke és a székhely önkormányzat jegyzője írja alá.

A jegyzőkönyv elkészítéséről a társulás székhely településének jegyzője gondoskodik.

10. A közös fenntartású intézmény megnevezése, székhelye, munkáltatói intézkedések:

- 1.) Neve: Kismaros-Verőce Önkormányzati Rendészeti Szerve
- 2.) Székhelye: 2623 Kismaros, Kossuth Lajos út 22.

3.) A Kismaros-Verőce Önkormányzati Rendészeti Szerve a Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal belső szervezeti egységeként végzi a törvényben és önkormányzati rendeletben meghatározott feladatokat.

4.) Az Önkormányzati Rendészeti Szerv közterület-felügyelői (köztisztviselői) esetében a munkáltatói jogokat a Kismaros Község Önkormányzat Jegyzője gyakorolja.

11. A társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértéke, teljesítésének módja:

- 1.) A Társulás létrehozásával kapcsolatban költség nem merült fel.
- 2.) A Társulásnak önálló munkaszervezete nincs, a társulási tanács munkaszervezeti feladatait Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Hivatal) látja el.
- 3.) A Társulás működtetésével kapcsolatos költségeket a társulás tagjai – a Társulás által fenntartott Önkormányzati Rendészeti Szerv költségvetési főösszege figyelembevételével - minden évben a költségvetés jóváhagyásával egyidejűleg állapítják meg.
- 4.) A Társulás tagjai fenntartási költségvetéséhez évente az alábbi arányban járulnak hozzá:

Kismaros Község Önkormányzata 40%-ban
Verőce Község Önkormányzata 60%-ban

Évenként, a költségvetés tárgyalásakor a fenntartási költséget felülvizsgálják és szükség esetén módosítják.

- 5.) A hozzájárulás összegét a Társulás tagjai a Társulás által kibocsájtott számla alapján utalják át a Társulás számlájára.
- 6.) A Társulás – a Hivatal által kibocsájtott számla alapján – félévente előre utalja át a munkaszervezeti feladatok ellátásáért fizetendő hozzájárulás összegét a feladatot ellátó Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal pénzforgalmi számlájára.
- 7.) Szerződő Felek kölcsönösen megállapodnak abban, hogy a 4.) pontban megjelölt fenntartási költség fedezeteként a társult önkormányzatok hozzájárulása szolgál.
- 8.) A Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal költségvetésében elkülönítetten kell szerepeltetni a közös feladatok ellátásával kapcsolatos bevételeket és kiadásokat. Az egyes települések közigazgatási területén belüli feladat ellátások költségeinek fedezeteként a település saját bevétele szolgál, melyet a költségvetésében biztosít. A mindenkori költségek fedezetéül szolgáló összeget a társult önkormányzat a többletköltség igényről történő tudomásszerzést követő hónap 10. napjáig átutalja a gesztor önkormányzat költségvetési számlájára.
- 9.) A feladat ellátására felhasznált összegekkel a gesztor önkormányzat az éves zárszámadásában elszámol. A társult önkormányzatok településein a feladatok ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, dologi kiadásokat, a közterület-felügyelő településre történő szállítást a társult települési önkormányzat saját

költségvetéséből biztosítja. A közterület-felügyelők által kiszabott bírság annak a településnek a bevétele, ahol az kiszabásra került.

- 10.) Az Önkormányzati Rendészeti Szervezet gazdálkodására, működésére a gazdálkodási feladatokat ellátó Hivatal szabályzatai az irányadóak.
- 11.) Az Önkormányzati Rendészeti Szerv költségvetését a képviselő-testületek külön testületi ülésen, de egyetértésben fogadják el. Az elfogadott költségvetés Kismaros Község Önkormányzata összesített költségvetésének része. A köztisztviselői létszám, a foglalkoztatáshoz kapcsolódó személyi előirányzat Kismaros Község Önkormányzata költségvetési rendeletében szerepel.

12. A Társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén irányadó eljárás:

- 1.) A Társulás tagjai megállapodnak abban, hogy a társulás tagjai által vállalt pénzügyi hozzájárulás nem teljesítése esetén a Társulás jogosult a nem fizető tag pénzforgalmi szolgáltatójánál beszédési megbízás benyújtására.
- 2.) A Társulás tagjai vállalják, hogy pénzforgalmi szolgáltatójuknak felhatalmazó nyilatkozatot adnak a beszédési megbízás teljesítésére vonatkozóan és annak egy példányát megküldik a Társulási Tanács részére.
- 3.) A beszédési megbízás benyújtása előtt a Társulás köteles a nem teljesítő tagot fizetési kötelezettségének teljesítésére 8 napos határidő kitűzésével felhívni, amelynek eredménytelen eltelte után a Társulási Tanács elnöke jogosult a beszédési megbízás benyújtására.

13. A társulás vagyona és a vagyonátadás feltételei, a tulajdonosi jogok és kötelezettségek gyakorlásának rendje:

- 1.) A Társulásnak induló vagyona nincs.
- 2.) Társulás által a működés során szerzett közös tulajdon felett a tulajdonosi jogokat és kötelezettségeket a Társulási Tanács gyakorolja.
- 3.) A Társulás pénzeszközeit az OTP-nél megnyitott pénzforgalmi számlán kezeli.
- 4.) A Társulás gazdálkodására az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, továbbá az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendelet előírásait kell megfelelően alkalmazni.
- 5.) A megállapodás hatályba lépését követően keletkező vagyonnövekmény a társult önkormányzatok befizetések arányában illeti meg. A társulás megszűnése esetén a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 5:84. §-ában meghatározott, a közös tulajdon megszüntetésére vonatkozó szabályai szerint számolnak el a társult önkormányzatok, a megszűnést követő 90 napon belül.

14. A Társulás által létrehozott Önkormányzati Rendészeti Szerv feladatellátásának módja:

Az Önkormányzati Rendészeti Szerv által foglalkoztatott közterület-felügyelők, mezőőrök a társulás valamennyi tagja részére:

- ellenőrzik a közterületek jogszerű használatát,
- ellenőrzik a közterület rendjét és tisztaságát,

- közreműködnek a közterület, az épített és a természeti környezet védelmébe,
- közreműködnek a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében,
- közreműködnek az önkormányzati vagyon védelmében,
- közreműködnek a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében,
- közreműködnek az állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában,
- ellenőrzik a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogoszerű használatát és birtoklását,
- ellátják a közterületi térfigyelő rendszer üzemeltetését a társult önkormányzatok számára
- ellátják a települések közigazgatási területeihez tartozó kiskertek, a mezőgazdasági művelés alatt álló területek, valamint a hétvégi házas övezetek közbiztonsági helyzetének növelése érdekében a tulajdonosok vagyonának védelmét
- megakadályozzák a külterületen előforduló fa, gyümölcs és terménylopásokat, az illegális hulladéklerakásokat.

A Megállapodásban meghatározott feladatokat a heti 40 órában látják el mindegyik társult önkormányzat közigazgatási területén a szolgálati beosztás és az útvonalterv alapján.

15. A Kismaros-Verőce Önkormányzati Rendészeti Szerv feladatai:

Az Önkormányzati Rendészeti Szerv munkavállalójaként foglalkoztatott közterület-felügyelőknek, mezőőröknek feladatot törvény, kormányrendelet és a Kismaros Község Önkormányzata Képviselő-testülete által elfogadott mindenkor hatályos helyi rendeletben határoz meg.

16. A Társulás működéséről évente történő beszámolási kötelezettség:

A társulás bevételeivel és kiadásaival kapcsolatban a tervezési, gazdálkodási, ellenőrzési, finanszírozási, adatszolgáltatási és beszámolási feladatok ellátásáról a Társulási Tanács munkaszervezési feladatait ellátó Kismarosi Közös Önkormányzati Hivatal gondoskodik. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 91.§ (3) bekezdése alapján a társulás zárszámadásának megalkotására az Áht. 91.§ (1) és (2) bekezdését kell alkalmazni az Áht. 26. § (1) bekezdésében meghatározott eltérésekkel.

17. A társulás működésének ellenőrzési rendje:

- 1.) A társulás tagjai a Társulás működését célszerűségi és gazdasági szempontból jogosultak ellenőrizni.
- 2.) Az ellenőrzés lefolytatását – az ellenőrzési cél megjelölésével – a Társulási Tanácsnál bármely tag kezdeményezheti. A Tanács a kezdeményezéstől számított 30 napon belül köteles az ellenőrzést lefolytatni és annak eredményéről további 30 napon belül a társult önkormányzatokat tájékoztatni.
- 3.) A Társulás belső ellenőrzését a Kismaros Község Önkormányzata Jegyzője által megbízott Belső Ellenőr látja el.
- 4.) A Társulási Tanács munkájáról a társulás tagjai minden évben egy alkalommal – a december havi munkaterv szerinti üléseken – írásban számolnak be a Képviselő-testületeknek.

A beszámolót a Társulási Tanács előzetesen megtárgyalja, majd jóváhagyását követően terjesztik a tag Önkormányzatok Képviselő-testületei elé.

18. A megállapodás módosításának feltételei:

- 1.) A Társulási megállapodás módosításához a társulásban részt vevő képviselő– testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges.
- 2.) A Társulási megállapodás módosítását bármely társult tag kezdeményezheti.
- 3.) A Társulási megállapodás módosítását a kezdeményező Képviselő-testület a módosítás tervezett hatálybalépését megelőzően 3 hónappal korábban köteles írásban megküldeni a Társulási Tanácsnak.
- 4.) A Társulás tagjai a kezdeményezéstől számított 30 napon belül döntenek a társulási megállapodás módosításáról.

19. A társulásból történő kiválás és kizárás:

- 1.) A Társulásból kiválni naptári év utolsó napjával lehet. A kiválni szándékozó képviselő-testületnek döntését legalább 6 hónappal korábban meg kell hoznia és közölnie kell a Társulási Tanáccsal.
- 2.) A társulásból történő kiválás esetén a feleket egymással szemben elszámolási kötelezettség terheli. A kiváló tag köteles a Társulás felé fennálló fizetési kötelezettségét a kiválás utolsó napján teljesíteni.
- 3.) A társulásból történő kiválás esetén a kiváló tag tulajdonában lévő, a társulás használatába adott vagyontárgyakon a társulás használati joga a kiválás időpontjában megszűnik.
- 4.) A társulásból történő kiválás esetén a kiváló tag az esetlegesen szükségessé váló létszámleépítéssel kapcsolatos valamennyi kiadás fedezetének biztosításáról gondoskodik.
- 6.) A társulás működése során keletkezett közös vagyon kiváló tagra jutó részét – amennyiben ez lehetséges – a kiváló tagnak a kiváláskor természetben kell kiadni. Amennyiben a vagyontárgy természetben történő kiadása a társulás további működését veszélyezteti a vagyontárgy kiadását a Társulás 5 évi időtartamra elhalaszthatja.
- 7.) A Társulás – a kivált taggal kötött szerződés alapján – a ki nem adott vagyontárgyért használati díjat fizet.
- 8.) Amennyiben a vagyontárgynak a kiváló tag csak részben tulajdonosa annak pénzbeli megváltására tarthat igényt. Amennyiben a pénzbeli megváltás a társulás további működését veszélyezteti annak kifizetését a Társulás 5 évi időtartamra elhalaszthatja. A Társulás – a kivált taggal kötött szerződés alapján – a meg nem váltott vagyoni rész után arányos használati díjat fizet.

A Tag kizárása:

- 1.) Amennyiben a tag a jelen megállapodásban foglalt lényeges kötelezettségét megszegi, illetve elmulasztja, a Társulási Tanács a tagot kétszer, írásban, 15 napos határidő tűzésével felhívja a teljesítésre.
- 2.) Ha a tag ezen felhívás ellenére – a közölt határidőn belül – sem tesz eleget a jelen megállapodásban rögzített kötelezettségeinek, a Társulási Tanács minősített többséggel hozott határozatával a naptári év utolsó napjával a kötelezettségét nem teljesítő tagot kizárja a Társulásból.
- 3.) A kizárás során a kiválásnál részletesen leírt eljárás az irányadó azzal az eltéréssel, hogy amennyiben a tag kötelezettségének megszegésével a Társulásnak kárt okoz, köteles azt megtéríteni.

20. A társulás megszűnése esetén a tagok egymással való elszámolásának kötelezettsége, módja:

- 1.) A Társulás megszűnik:
 - a) ha a társulás valamennyi tagja elhatározta a társulás megszüntetését,
 - b) a törvény erejénél fogva,
 - c) a bíróság jogerős döntése alapján.

- 2.) A Társulás megszűnése esetén a tagoknak el kell számolniuk egymással.
- 3.) A megszűnéskor meglévő társulási vagyont a társulás tagjai között vagyoni hozzájárulásuk arányában kell felosztani.

- 4.) A megszűnéskor rendelkezni kell az Önkormányzati Rendészeti Szerv munkavállalóiról, a munkaviszonyuk megszüntetésével kapcsolatban felmerülő minden kiadásról.

21. Átmeneti rendelkezések

A Társult Község Képviselő-testületei a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1.§(2a) bekezdése alapján a közterület-felügyelet megalakítása előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott együttműködési megállapodást kötnek a rendőrséggel.

22. Vegyes és záró rendelkezések

- 1.) A társult önkormányzatok megállapodnak abban, hogy a Társulás működése során felmerülő vitás kérdéseket egymás között kísérik meg rendezni, s bírósághoz csak abban esetben fordulnak, ha e törekvésük nem jár eredménnyel. Az utóbbi esetre a **BUDAPEST KÖRNYÉKI KÖZIGAZGATÁSI ÉS MUNKAÜGYI BÍRÓSÁG** illetékességét kötik ki.
- 2.) A Társulási megállapodásban nem szabályozott kérdésekben a Magyarország helyi Önkormányzatairól szóló 2011.évi CLXXXIX törvény rendelkezései az irányadók.
- 3.) A Társulási megállapodás 2021. június 16. napján lép hatályba és határozatlan időre szól.

Kismaros, 2021. június

A Kismaros-Verőce Rendészeti Szervet Fenntartó Társulása társulási megállapodását a fenntartó települési önkormányzatok képviselő- testületei 2021. június 16. napi hatállyal az alábbi testületi üléseken hagyták jóvá:

**Kismaros Község Önkormányzata
Képviselő- testülete nevében:**

Neubauer Rudolf polgármester

Jóváhagyó határozat száma:

**Verőce Község Önkormányzata
Képviselő- testülete nevében:**

Grauszmann György

Jóváhagyó határozat száma:

polgármester

2. számú melléklet

lásd mellékelt Excel táblázat